

## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

O presente Estudo Técnico Preliminar – ETP, elaborado na forma do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021, corresponde à primeira etapa da fase de planejamento, e avalia a viabilidade técnica e econômica para a contratação de solução que atenderá às necessidades da Câmara Municipal.

O objetivo principal é discriminar detalhadamente as necessidades e identificar no mercado a melhor solução para supri-las, em conformidade às normas vigentes e aos princípios da Administração Pública, conforme rege o inciso I do caput do artigo 18 da Lei 14.133/2021.

### **1. Descrição da necessidade:**

**1.1.** A Câmara Municipal de Pouso Alegre pretende promover o 1º Simpósio de Capacitação Legislativa Municipal da CMPA que será realizado nos dias 17 e 18 de setembro de 2025, no Plenário da Câmara Municipal. O evento tem como objetivo promover o debate e o compartilhamento de conhecimentos sobre temas essenciais à atividade legislativa, à gestão pública e à cidadania. A iniciativa busca proporcionar atualização técnica, capacitação contínua e troca de experiências entre os participantes, fortalecendo o papel do Legislativo Municipal como agente transformador da sociedade

**1.2.** O público-alvo do simpósio inclui vereadores, assessores parlamentares, servidores públicos, estudantes e cidadãos interessados nas temáticas legislativas e de governança pública. A participação é aberta ao público e gratuita.

**1.3.** O evento será dividido em dois dias, com quatro palestras por dia, organizadas em dois blocos (manhã e tarde) e as inscrições serão realizadas por meio de formulário on-line, e os participantes receberão certificados e declarações de presença por e-mail.

**1.4.** Diante desse cenário, o presente estudo técnico preliminar busca avaliar a contratação de profissionais com notória especialização e profundo conhecimento sobre os temas centrais que serão abordados no simpósio.

### **2. Alinhamento entre a contratação e o planejamento:**

**2.1.** A contratação pretendida não foi prevista amparo no Plano Anual de Compras da Câmara Municipal de Pouso Alegre do ano de 2025, essa demanda surgiu posteriormente a sua elaboração. Entretanto, de acordo com a necessidade descrita anteriormente e a relevância da contratação para a instituição e demais interessado, a mudança no planejamento com inclusão dessa nova demanda torna-se de suma importância.

### **3. Descrição dos requisitos da contratação:**

#### **3.1. REQUISITOS GERAIS.**

**3.1.1.** Para atender adequadamente os objetivos da presente contratação será necessário que os profissionais contratados atendam aos requisitos:

**3.1.1.1.** Formação Acadêmica ou experiência profissional na área do conhecimento a ser ministrada ou em áreas correlatas que comprovem a expertise;

**3.1.1.2.** O conteúdo da palestra deve ser rigorosamente pertinente aos temas propostos para o simpósio, conforme detalhado no Termo de Referência, e alinhado às necessidades de capacitação da Câmara Municipal;

**3.1.1.3.** O material a ser apresentado deve ser atualizado, com referências a legislações recentes, jurisprudência, e as melhores práticas da área. Deve agregar valor prático ao dia a dia dos participantes.

**3.1.1.4.** Proposta de metodologia didática, que promova a participação ativa dos ouvintes. Deve incluir exemplos práticos, estudos de caso (quando cabível) e espaço para perguntas e respostas.

**3.1.1.5.** Excelente capacidade de comunicação verbal e não verbal, clareza na exposição das ideias, fluidez na oratória e habilidade para cativar e manter a atenção do público.

**3.1.1.6.** A proposta de honorários deverá ser compatível com os valores de mercado para profissionais de reconhecida expertise e com a qualificação exigida.

#### **4. Estimativa das quantidades:**

4.1. As quantidades a serem adquiridas foram definidas com base na programação dos dois dias previstos para a realização do evento.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	QTD	UNIDADE DE MEDIDA
1	Contratação de profissional para ministrar palestra sobre: <i>Emendas Impositivas</i>	1	Hora
2	Contratação de profissional para ministrar palestra sobre: Marketing Político	1	Hora
3	Contratação de profissional para ministrar palestra sobre: Processo Legislativo Municipal	1	Hora
4	Contratação de profissional para ministrar palestra sobre: Governança Pública e Legislativo Municipal	1	Hora
5	Contratação de profissional para ministrar palestra sobre: Comunicação Institucional	1	Hora

## 5. Levantamento do mercado:

5.1. Para a contratação dos palestrantes que participarão do simpósio da Câmara Municipal de Pouso Alegre, o levantamento de mercado aponta para a inexigibilidade de licitação, conforme estabelece a lei 14.133/21. Esta modalidade se justifica pela natureza intelectual dos serviços a serem prestados e pela notória especialização dos profissionais necessários para atender aos objetivos de treinamento e aperfeiçoamento da Câmara.

5.2. Não se trata de uma contratação por preço, mas sim pela singularidade do objeto e pela expertise do profissional, que por si só, inviabilizam a competição. A seleção de palestrantes de alto nível, com reconhecimento em suas áreas de atuação e capacidade comprovada de engajamento do público, é crucial para o sucesso do evento e para o efetivo aprimoramento do público presente.

5.3. Nesse contexto, o levantamento de mercado não tem como foco principal a análise de outras soluções disponíveis, pois mesmo havendo outros profissionais capazes de atender a os requisitos da contratação, cada palestrante selecionado possui sua individualidade e singularidade, impossibilitando determinar critérios objetivos para uma competição.

5.4. A tentativa de realizar um processo licitatório para este tipo de serviço levaria a uma competição meramente formal, sem que houvesse uma disputa efetiva entre propostas homogêneas, visto que os resultados e a absorção do conteúdo dependem diretamente da expertise individual de cada palestrante. A experiência e o reconhecimento de um palestrante são atributos intrínsecos e não padronizáveis, tornando a competição inviável.

5.5. Os palestrantes a serem contratados foram selecionados por sua **notória especialização** nas áreas de conhecimento que se propõem a abordar.

5.6. Embora a escolha não seja por menor preço, é fundamental que os valores propostos pelos palestrantes sejam **compatíveis com os praticados no mercado para serviços similares**. Dessa forma, será exigido a apresentação de notas fiscais de contratações pretéritas para confirmar que os valores solicitados pelos palestrantes selecionados estão dentro da média de mercado para profissionais de sua categoria e reconhecimento, garantindo a razoabilidade do custo para a administração pública.

5.7. Em suma, o levantamento de mercado para a contratação dos palestrantes se baseia na premissa de que a **inexigibilidade é a única via para assegurar a qualidade e a singularidade** dos serviços essenciais ao êxito do simpósio, com a devida comprovação da notória especialização e da adequação dos preços de mercado.

## 6. Estimativa do valor da contratação.

6.1. Para encontrar a estimativa do valor foi realizado pesquisa no PNCP de contratações similares. Para isso, foi utilizado como filtro para busca:

6.1.1. Palavra-chave: “Palestrante”; esfera: “municipal”; poderes: “legislativo”; aba: “contratos”; status: “vigentes”.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	Órgão	UNIDADE DE MEDIDA	DE	Qtd	VALOR UNITÁRIO
1	CONTRATAÇÃO DE PALESTRANTE PARA O 1º SEMINÁRIO DE TREINAMENTO PARA	CÂMARA MUNICIPAL DE ARUJÁ	Hora		1	R\$ 6.500,00

	MULHERES EMPREENDEDORAS.				
2	612º Curso de Capacitação para Vereadores, Prefeitos, Vice-Prefeitos, Secretários Municipais, Gestores, Assessores e Servidores Públicos promovido pelo Instituto Global de Administração Pública	CÂMARA MUNICIPAL DE POUSO ALTO	Hora	1	R\$ 6.930,00
3	CONTRATAÇÃO DO PALESTRANTE MARCOS PETRY PARA EVENTO A SER REALIZADO NO DIA 05 DE ABRIL DE 2024 COM O TEMA AUTISMO NA VISÃO DE UM AUTISTA.	CÂMARA MUNICIPAL DE IGUAPE ESTANCIA BALNEARIA	Hora	1	R\$ 6.980,00
4	Contratação de palestrante especializado para ministrar o curso "Oratória e Comunicação Interpessoal",	CÂMARA MUNICIPAL DE PONTE NOVA	Hora	1	R\$ 4.000,00
5	Realização de Curso sobre a contratação pública	CÂMARA MUNICIPAL DE URUGUAIANA	Hora	1	R\$ 14.000,00
6	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE PALESTRANTES ESPECIALIZADOS EM TERAPIA ABA.	CÂMARA MUNICIPAL DE PARAGUAÇU	Hora	1	R\$ 8.300,00
	<b>Média</b>				<b>R\$ 7.785,00</b>

6.2. O Valor estimado a ser pago para cada palestrante foi de **R\$ 7.785,00**.

## 7. Descrição da solução como um todo

7.1. A solução proposta para atender à necessidade de aprimoramento e treinamento dos servidores e vereadores da Câmara Municipal de Pouso Alegre consiste na realização de um simpósio de capacitação, que será promovido por meio da contratação direta de 5 (cinco) palestrantes de notória especialização. Esta abordagem integrada visa fornecer conhecimento técnico atualizado e desenvolver habilidades interpessoais essenciais para o desempenho das funções legislativas e administrativas.

**7.2.** O simpósio será estruturado em palestras abordando temas previamente identificados como prioritários para o desenvolvimento dos participantes. Os conteúdos serão focados em emendas impositivas, marketing político, processo legislativo municipal, governança e gestão pública, comunicação institucional e outros tópicos relevantes para a modernização da gestão e aprimoramento do trabalho parlamentar.

**7.3.** A escolha dos palestrantes será feita com base em sua **notória especialização** e reconhecimento no mercado. Isso significa que serão profissionais com vasta experiência prática, profundo conhecimento em suas áreas e comprovada capacidade de transmitir informações de forma didática e envolvente. A singularidade de suas abordagens e a autoridade em seus respectivos campos de atuação justificam a contratação por inexigibilidade, garantindo que a Câmara receba o que há de melhor em termos de conteúdo e metodologia.

## **8. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação**

**8.1.** Por se tratar de um serviço indivisível, a contratação será integral. Entretanto, o presente estudo técnico preliminar se desdobrará em cinco contratações relacionadas, porém distintas, servindo de subsídio para a criação de cinco termos de referência, um para cada palestrante.

## **9. Demonstrativo dos resultados pretendidos**

**9.1.** A presente contratação almeja a aquisição do objeto que atenda, além dos requisitos específicos estabelecidos neste documento, a formalização de contrato que garanta a economicidade, eficácia, eficiência e melhor aproveitamento dos recursos materiais e/ou financeiros da administração pública.

**9.2.** Além disso, pretende-se que a contratação seja capaz de gerar um impacto significativo na qualidade dos serviços prestados pela Câmara Municipal. Espera-se que, ao final do simpósio, os participantes estejam mais atualizados, qualificados e motivados, aptos a aplicar os novos conhecimentos e habilidades em suas rotinas. Isso se traduzirá em maior eficiência administrativa, decisões legislativas mais embasadas e um atendimento ao cidadão de excelência.

## **10. Providências a serem adotadas pela Administração**

**10.1.** Considerando que o local onde será realizado o evento já possui estrutura adequada para receber tanto os participantes como os palestrantes, não será necessário tomar providências nesse sentido. Além disso, a Câmara possui equipamentos e equipe especializada para oferecer suporte e apoio para a adequada realização do evento.

## **11. Contratações correlatas/interdependentes**

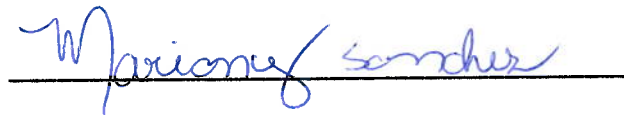
**11.1.** A contratação pretendida guarda correlação com a contratação de serviços de transporte, hospedagem e alimentação dos palestrantes, devido ao fato que estes virão de diversas localidades distintas.

## **12. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação**

**12.1.** Após análise da contratação pretendida, ficou clara a necessidade da continuidade dessa prestação de serviço fundamental para a viabilidade dos trabalhos exercidos pela Câmara Municipal de Pouso Alegre e sua essencialidade como prestação serviço público.

**12.2.** Também pode-se concluir que a solução apresentada é viável tecnicamente e economicamente, atendendo plenamente às necessidades a que se destina, como ficou demonstrado por meio desse Estudo Técnico Preliminar.

Pouso Alegre, 12 de junho de 2025.

  
\_\_\_\_\_

  
**Dr. Edson**  
VEREADOR